

**Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них на территории Липецкой области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы.**

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них на территории Липецкой области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы утверждена приказом начальника Управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области № \_\_\_\_\_ от 19.12.2019 в соответствии Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», а также в целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них на территории Липецкой области.

**1. Цели программы.**

- предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- мотивация к соблюдению охраняемым законом прав и законных интересов граждан и организаций;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности системы осуществления контроля в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них.

**2. Задачи программы.**

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства путем активизации профилактической деятельности;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства;
- формирование у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей единого понимания обязательных требований законодательства при осуществлении предпринимательской деятельности;
- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;
- повышение квалификации кадрового состава Управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области (далее - Управление);
- создание системы консультирования подконтрольных субъектов в сфере организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них.

### **3. Принципы программы.**

- доступность для населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц сведений об организации и осуществлении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства;
- максимально полный охват мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.
- обязательность проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Управлением.
- обеспечение регулярности проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства.

### **4. Сроки реализации программы.**

Сроки реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них на территории Липецкой области - 2020 - 2022 г.г.

### **5. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

Региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, региональный государственный контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них на основании Положения об управлении потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области, утвержденного распоряжением администрации Липецкой области от 09.07.2010 № 239-р «Об утверждении Положения об управлении потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области» осуществляет Управление.

Контроль осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных



предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями).

Управление осуществляет формирование, ведение реестра розничных рынков и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Управления сведений, содержащихся в реестре рынков (<http://liptorg-cp.ru/category/ryinki/>).

Реестр.

Рег. Номер	Тип рынка	Адрес места нахождения рынка
1	специализированный	г. Липецк, ул. Космонавтов, 96
2	специализированный	г. Липецк, ул. 50 лет НЛМК, владение 2
3	универсальный	г. Липецк, пл. Победы, 6
4	универсальный	г. Липецк, пл. Заводская, вл. 3 А
5	универсальный	г. Липецк, пр. 60 лет СССР, 20 Б
6	сельскохозяйственный	г. Елец, Московское шоссе, 6
7	сельскохозяйственный	г. Елец, ул. Советская, 135
8	сельскохозяйственный	г. Елец, ул. Орджоникидзе, 46
9	универсальный	г. Елец, ул. Советская, 37
10	сельскохозяйственный	г. Елец, ул. Радиотехническая
11	универсальный	Грязинский район, г. Грязи, ул. Правды, 88
12	сельскохозяйственный кооперативный	Данковский район, г. Данков, ул. Ленина, д.11
13	специализированный	Добринский район, ст. Пластица, ул. Строителей, 27
14	сельскохозяйственный кооперативный	Добринский район, п. Добринка, ул. Октябрьская, д.37г
15	сельскохозяйственный кооперативный	Добринский район, п. Добринка, ул. Октябрьская, д.43а
16	универсальный	Долгоруковский район, с. Долгоруково, ул. К.Маркса, 28 а
17	сельскохозяйственный кооперативный	Долгоруковский район, с. Долгоруково, ул.1-ая Фруктовая, д. 46
18	сельскохозяйственный	Задонский район, г. Задонск, ул. Степанищева, 19
19	сельскохозяйственный кооперативный	Измалковский район, с. Чернава, ул. Первомайская, 197а
20	универсальный	Краснинский район, с. Красное, ул. Первомайская, 20 А
21	сельскохозяйственный	Лебедянский район, г. Лебедянь, ул. Л.Толстого, д.1а
22	универсальный	Усманский район, г. Усмань, ул. Чернышевского, 123
23	сельскохозяйственный кооперативный	Усманский район, с. Октябрьское, пр. Революции, 148
24	сельскохозяйственный кооперативный	Хлевенский район, с. Елецкая Лозовка, ул. Асфальтная
25	сельскохозяйственный кооперативный	Чаплыгинский район, г. Чаплыгин, ул. Советская, б/н

**Универсальный рынок** - рынок, на котором менее восьмидесяти процентов торговых мест от их общего количества предназначено для осуществления продажи товаров одного класса, определяемого в соответствии с номенклатурой товаров, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли.

**Специализированный рынок** - розничный рынок, на котором восемьдесят и более процентов торговых мест от их общего количества предназначено для осуществления продажи товаров одного класса, определяемого в соответствии с



номенклатурой товаров, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере торговли.

**Сельскохозяйственный рынок** - специализированный рынок, на котором осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

**Сельскохозяйственный кооперативный рынок** - сельскохозяйственный рынок, управление которым осуществляется управляющей рынком компанией, зарегистрированной в соответствии с законодательством Российской Федерации в форме сельскохозяйственного потребительского кооператива, и на котором осуществляется продажа сельскохозяйственной продукции в соответствии с перечнем, определенным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Рынок организуется в соответствии с планом, предусматривающим организацию рынков на территории субъекта Российской Федерации и утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с архитектурными, градостроительными и строительными нормами и правилами, с проектами планировки и благоустройства территории субъекта Российской Федерации и территории муниципального образования и с учетом потребностей субъекта Российской Федерации в рынках того или иного типа. Потребности субъекта Российской Федерации в рынках того или иного типа определяются исходя из необходимости обеспечения населения муниципальных образований, находящихся в пределах территории данного субъекта Российской Федерации, теми или иными товарами.

Планом должны предусматриваться места расположения предполагаемых рынков, их количество и типы.

Рынок может быть организован юридическим лицом, которое зарегистрировано в установленном законодательством Российской Федерации порядке и которому принадлежат объект или объекты недвижимости, расположенные на территории, в пределах которой предполагается организация рынка (далее также - заявитель), на основании разрешения, выданного в установленном Правительством Российской Федерации порядке органом местного самоуправления, определенным законом субъекта Российской Федерации.

Порядок и требования к организации рынков установлены Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»; законом Липецкой области от 06.04.2007 № 35-ОЗ «О некоторых вопросах, связанных с организацией розничных рынков на территории Липецкой области»; постановлением администрации Липецкой области от 24.08.2009 № 304 «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков и организацией ярмарок на территории Липецкой области».

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» администрацией Липецкой области принято постановление от 30.09.2013 г. № 437 «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Липецкой области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках».

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» администрацией Липецкой области принято постановление от 30.09.2013 г. № 437 «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Липецкой области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках».

Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.



В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами требований действующего законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением сформирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них.

Перечень нормативных правовых актов размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Управления.

Управлением периодически проводился мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Управлением в 2019 году проводилась разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них путем личного общения, телефонных переговоров (разъяснения получили - 19 подконтрольных субъекта).

Основными проблемами подконтрольной сферы явились низкий уровень информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них; невыполнение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них.

Решением указанных проблем должно стать внедрение Программы профилактики нарушений.

В целях реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ежегодным планом проведения плановых проверок на 2020 год Управлением запланировано и согласовано с органами прокуратуры проведение двух плановых проверок в отношении юридических лиц.

## **6. Отчетные показатели за 2019 год.**

В 2019 году в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках Управлением возбуждено 88 дел об административных правонарушениях.

Отношения, связанные с организацией розничных рынков, организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, а также права и обязанности лиц, осуществляющих указанную деятельность, урегулированы Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О



розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 271-ФЗ).

В соответствии со статьей 15 Закона № 271-ФЗ порядок заключения договора о предоставлении торгового места, его типовая форма устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением администрации Липецкой области от 24.08.2009 № 304 «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков и организацией ярмарок на территории Липецкой области» (далее – Постановление об организации рынков) утвержден Порядок заключения договора о предоставлении торгового места на розничном рынке (далее – Порядок заключения договора).

В соответствии с п.2 Постановления об организации рынков торговые места на розничном рынке предоставляются управляющей рынком компанией на основе утвержденной схемы размещения торговых мест с учетом типа торгового места и класса товаров, предполагаемых к продаже (выполнению работ, оказанию услуг).

Согласно п.3, торговые места предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и гражданам (в том числе гражданам - главам крестьянских (фермерских) хозяйств, членам таких хозяйств, гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством) (далее - заявители).

Согласно п.4, договор о предоставлении торгового места на рынке заключается между управляющей рынком компанией и заявителем.

Управляющая рынком компания - юридическое лицо, которому принадлежит рынок, которое состоит на учете в налоговом органе по месту нахождения рынка и имеет разрешение на право организации рынка, полученное в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В ходе проведения информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности на территории Липецкой области специалистами Управления были выявлены нарушения обязательных требований действующего законодательства при организации рынка, а именно: осуществление торговой деятельности на рынке без заключения договора с управляющей рынком компанией.

Общество располагало возможностью соблюдения требований заключения договора о предоставлении торгового места на розничном рынке, однако, нарушило утвержденные областным законодательством требования и допустило нарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 6.3 КоАП Липецкой области.

В связи с чем, в отношении юридического лица было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.6.3 КоАП ЛО («Нарушение установленного постановлением администрации Липецкой области от 24 августа 2009 года № 304 «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков и организацией ярмарок на территории Липецкой области» порядка заключения договора о предоставлении торгового места на розничном рынке»).

Нарушения отражались специалистами Управления в протоколе осмотра.

Так, нарушение п. 3 Требований к торговым местам (в договорах отсутствует номер торгового места, указание которого в соответствующих договорах является обязательным), образовало состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.4 КоАП Липецкой области «Нарушение установленных постановлением администрации Липецкой области от 24 августа 2009 года № 304 «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков и организацией ярмарок на территории Липецкой области» требований к торговым местам на розничном рынке».

В отношении юридического лица было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.6.4 КоАП ЛО.



Кроме того, Управлением в 2019 году активно велась работа по выявлению и пресечению деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) вне розничных рынков, установленных планом организации розничных рынков на территории области, утвержденным администрацией области, а также вне мест, отведенных органами местного самоуправления.

В результате специалистами возбуждено 43 дела по ч. 1 ст. 6.2 КоАП ЛО («Осуществление деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) вне розничных рынков, установленных планом организации розничных рынков на территории области, утвержденным администрацией области, а также вне мест, отведенных органами местного самоуправления»), 41 – по ч. 2 ст. 6.2 КоАП ЛО («Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи»).

В 2019 году в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением требований нормативных правовых актов в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них Управлением возбуждено 5 дел об административных правонарушениях.

## 7. План-график профилактических мероприятий.

№ п/п	Краткое описание профилактического мероприятия	Сроки (периодичность проведения)	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенных мероприятий	Ответственные лица за реализацию профилактического мероприятия
<b>1-й этап - 2020 год</b>					
1	Размещение Перечня нормативных правовых актов (далее - НПА), содержащих обязательные требования, и его актуализация	По мере внесения изменений в НПА	Юридические лица, индивидуальные предприниматели (далее – ЮЛ, ИП)	Актуальность сведений об НПА, содержащих обязательные требования. Повышение информированности подконтрольных субъектов	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.
2	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления обращения	Автор запроса (обращения)	Доведение информации до подконтрольных субъектов. Получение актуальной информации подконтрольным и субъектами	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.
3	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	ЮЛ, ИП	Недопущение нарушений обязательных требований	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.
4	Проведение публичных мероприятий по обсуждению	Не реже одного раза в год	ЮЛ, ИП	Доведение информации до подконтрольных субъектов.	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.

	правоприменительной практики			Недопущение нарушений обязательных требований	
5	Разработка и опубликование на сайте Управления руководства по соблюдению обязательных требований, и его актуализация	По мере внесения изменений в НПА	ЮЛ, ИП	Доведение информации до подконтрольных субъектов. Недопущение нарушений обязательных требований	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.
6	Подготовка и опубликование обзора обобщения правоприменительной практики	Не реже одного раза в год	ЮЛ, ИП	Предупреждение и снижение количества нарушений	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.
2-й этап - 2021 - 2022 гг.					
7	Размещение Перечня нормативных правовых актов (далее - НПА), содержащих обязательные требования, и его актуализация	По мере внесения изменений в НПА	Юридические лица, индивидуальные предприниматели (далее - ЮЛ, ИП)	Актуальность сведений об НПА, содержащих обязательные требования. Повышение информированности подконтрольных субъектов	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.
8	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления обращения	Автор запроса (обращения)	Доведение информации до подконтрольных субъектов. Получение актуальной информации подконтрольным и субъектами	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.
9	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	ЮЛ, ИП	Недопущение нарушений обязательных требований	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.
10	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики	Не реже одного раза в год	ЮЛ, ИП	Доведение информации до подконтрольных субъектов. Недопущение нарушений обязательных требований	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.
11	Разработка и опубликование на сайте Управления руководства по соблюдению обязательных требований, и его	По мере внесения изменений в НПА	ЮЛ, ИП	Доведение информации до подконтрольных субъектов. Недопущение нарушений обязательных	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.



	актуализация			требований	
12	Подготовка и опубликование обзора обобщения правоприменительной практики	Не реже одного раза в год	ЮЛ, ИП	Предупреждение и снижение количества нарушений	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В. Решетников К.В.