

Утверждаю.

И.о. начальника управления
потребительского рынка и ценовой
политики Липецкой области



Л.И. Воронина

23.12.2020 год

**Доклад о реализации управлением потребительского рынка и ценовой
политики Липецкой области программ профилактики за 2020 год.**

В соответствии с распоряжением администрации Липецкой области от 09.07.2010 № 239-р «Об утверждении положения об Управлении потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области» Управление потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области (далее – Управление) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции; лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов; региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках; региональный государственный контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них; государственный контроль за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством.

Нормативные акты, устанавливающие обязательные требования, подлежащие проверке при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции.

- Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

- Закон Липецкой области от 29.12.2012 № 118-ОЗ «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области»;

- иные нормативно-правовые акты, регулирующие оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Нормативные акты, устанавливающие обязательные требования, подлежащие проверке при осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»;

- постановление администрации Липецкой области от 24.03.2008 № 47 «Об утверждении Перечня лома и отходов цветных металлов, разрешенных для приема от физических лиц на территории Липецкой области».

Нормативные акты, устанавливающие обязательные требования, подлежащие проверке при осуществлении государственного регионального контроля за соблюдением требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках.

- Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;

- закон Липецкой области от 06.04.2007 № 35-ОЗ «О некоторых вопросах, связанных с организацией розничных рынков на территории Липецкой области»;

- постановление администрации Липецкой области от 24.08.2009 № 304 «О регулировании отношений, связанных с организацией розничных рынков и организацией ярмарок на территории Липецкой области».

Нормативные акты, устанавливающие обязательные требования, подлежащие проверке при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований нормативных правовых актов в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них.

- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- постановление администрации Липецкой области от 24.07.2020 № 433 «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории Липецкой области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках».

Нормативные акты, устанавливающие обязательные требования, подлежащие проверке при осуществлении государственного регионального контроля за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством.

- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;

- Федеральный закон от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2008 года № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 года № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

- распоряжение администрации Липецкой области от 09 июля 2010 года № 239-р «Об утверждении Положения об управлении потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области»;

- постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 года № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 1997

года № 1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации»;

- приказ Федеральной антимонопольной службы России от 15 августа 2016 года № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 года № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий»;

- приказ Минтранса России от 17 июля 2012 года № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации»;

- приказ управления по ценам и контролю в сфере размещения государственных заказов Липецкой области от 25.02.2010 №5 «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, реализуемые предприятиями и организациями всех форм собственности, а также физическими лицами, зарегистрированными в качестве предпринимателей»;

- распоряжение главы администрации Липецкой области от 30.04.1999 №717-р «Об утверждении наценок на продукцию (сырье) и товары, используемые в предприятиях общественного питания учебных заведений»;

- иные нормативно-правовые акты, регулирующие цены (тарифы, надбавки и тому подобное).

Перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого Управлением утверждены приказом Управления от 11.10.2018 № 104.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Управления в сети «Интернет» (www.liptorg-sr.ru) обеспечено размещение перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), осуществляемого департаментом.

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление

регионального государственного контроля (надзора) размещен на официальном сайте Управления в сети «Интернет» (<http://liptorg-cp.ru/gos-kontrol/perechen-dolzhnostnyih-lits-upolnomochennyih-na-osushhestvlenie-regionalnogo-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora/>).

Подготовка, проведение и оформление результатов мероприятий по контролю (надзору).

- формирование и согласование с прокуратурой Липецкой области в установленных сферах деятельности, проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- утверждение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и размещение его на официальном сайте Управления;
- принятие решений о проведении внеплановых выездных проверок в рамках регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции; лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов; региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках; региональный государственный контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них; государственный контроль за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством;
- проведение согласования внеплановых выездных проверок в установленном порядке с прокуратурой Липецкой области;
- подготовка проекта и издание приказа о проведении проверки;
- уведомление организации (индивидуального предпринимателя) о проведении плановой выездной (внеплановой выездной) проверки;
- проведение проверок (плановой/внеплановой, выездной/документарной), включающих: рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющихся в распоряжении Управления (при документарной проверке); проверку сведений, содержащихся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые

при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований (при документарной проверке); проверку содержащихся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведений, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований (при выездной проверке);

- составление актов по результатам проверок;
- внесение результатов проверок в Единый реестр проверок Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
- в случае выявления нарушений обязательных требований вынесение предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований и условий;
- составление протокола об административном правонарушении при наличии оснований и в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие мер по результатам проведения проверки.

- для регионального государственного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:

- принятие решения о приостановлении действия лицензии;
- подготовка материалов и направление в суд заявления об аннулировании лицензии;
- направление в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти - Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка материалов для аннулирования лицензии во внесудебном порядке.
- принятие решения о приостановлении действия лицензии в связи с неисполнением предписания;
- принятие мер в связи с назначением лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (для лицензионного контроля за соблюдением лицензиатами при осуществлении заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов лицензионных требований).

- принятие мер в связи с повторным в течение одного года сообщения недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции,

использовании производственных мощностей, объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган (для государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции);

- подготовка материалов и направление в суд заявления об аннулировании лицензии.

Сведения об осуществлении Управлением регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции; лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов; регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках; регионального государственного контроля за соблюдением требований нормативных правовых актов в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них; государственного контроля за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством.

В 2020 году Управлением, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» проведено 28 плановых выездных проверок:

- на предмет соблюдения лицензионных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания – 13;

- на предмет соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов – 10;

- за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством – 5.

Нарушений при проведении проверок не выявлено.

Количество выявленных нарушений при проведении указанных плановых проверок по отношению к количеству проведенных проверок составило 0%.

В 2020 году специалистами Управления возбуждено 372 дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрены статьями КоАП РФ: 15.13, ч.3 ст. 14.16, ч. 2.1 ст. 14.16, ч.3 ст. 14.17, ч.1, ч.1 ст. 14.17.1, 14.19, ч. 2 ст. 14.16, ч. 4 ст. 15.12, ч.1 ст. 14.16, ч. 1 ст. 14.43, ч. 2 ст. 14.1.

В отчетном периоде Арбитражным судом Липецкой области по материалам Управления были рассмотрены административные дела, связанные с незаконным оборотом алкогольной продукции (оборот без сопроводительных документов) по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ.

Результатом работы по исполнению Закона Липецкой области от 29.12.2012 № 118-ОЗ «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области» (далее – Закон № 118-ОЗ), в соответствии с которым установлено 4 дня запрета на розничную продажу алкогольной продукции: 25 мая или иной день, в который в поселениях и городских округах проводятся мероприятия по случаю окончания образовательного учреждения – «Последний звонок», Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи (27 июня), День знаний (1 сентября, а в случае, если 1 сентября приходится на нерабочий день, - в следующий за 1 сентября рабочий день) стало составление 25 протоколов об административных правонарушениях по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (дела рассмотрены, лица привлечены к ответственности).

Совместно с сотрудниками прокуратуры возбуждено более 10 административных дел, ответственность за которые предусмотрена ч. 3 ст. 14.16 и ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ. В результате работы по пресечению незаконного оборота алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах за отчетный период демонтировано или прекратило работу 10 нестационарных торговых объектов (киосков).

Кроме того, в адрес администрации города Липецка управлением подготовлено и направлено мотивированное предложение для исключения одного из киосков из схемы размещения. В результате межведомственной комиссией по размещению нестационарных торговых объектов 09.12.2020 принято решение об исключении места под нестационарным торговым объектом из схемы размещения нестационарных торговых объектов киосков и павильонов на территории города Липецка.

Сотрудниками управления возбуждено более 200 дел об административных правонарушениях по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ, ст. 14.19 КоАП РФ, ст. 15.13 КоАП

РФ, в т.ч. с использованием информационных технологий в работе в части анализа журнала розничных продаж алкогольной продукции посредством ЕГАИС.

В 2020 года Управлением возбуждено 4 дела об административном правонарушении по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ «Оборот алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны».

Специалистами Управления проведено информационно-аналитическое наблюдение за состоянием рынка алкогольной продукции в более чем 1,5 тыс. предприятиях торговли и общественного питания Липецкой области, в ходе которого, более чем в 100 объектах установлены нарушения в сфере оборота алкогольной продукции.

За неисполнение действующего законодательства Управлением приостанавливалось действие лицензии 7 лицензиатам.

В 2020 году Управлением рассмотрено 192 заявления юридических лиц о выдаче лицензии, по результатам рассмотрения которых выдано 167 лицензий.

В 2020 году в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках Управлением возбуждено 1 дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.4 КоАП ЛО.

В 2020 году в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением требований нормативных правовых актов в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них Управлением возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.5 КоАП ЛО.

В 2020 году в рамках осуществления государственного контроля за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством Управлением возбуждено 18 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ (превышение установленной цены, не ниже которой осуществляется розничная продажа такой алкогольной продукции).

В рамках осуществления государственного контроля за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством возбуждено 12 дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ.

Управлением периодически проводился мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых

актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

**Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований, включая выдачу предостережений о
недопустимости нарушения обязательных требований.**

Во исполнение требований статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2020 году Управлением проведена работа по профилактике нарушений обязательных требований.

Основной целью Программы профилактики нарушений обязательных требований является предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

С этой целью проведена работа по разработке для каждого вида государственного контроля (надзора) перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Информация о проведенной работе размещена на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

В целях оказания практической помощи хозяйствующим субъектам, Управлением на официальном сайте размещены:

- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции;
- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.
- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного регионального контроля за соблюдением требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;
- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований нормативных правовых актов в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них;
- руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного регионального контроля за применением цен (тарифов,

надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством.

Управлением в 2020 году с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения законодательства путем личного общения, телефонных переговоров проводились консультации (разъяснения получили – более 300 подконтрольных субъектов); на официальном сайте Управления в системе Интернет размещались НПА (по мере внесения изменений); проводились публичные мероприятия (в том числе совещания с ФС Росалкогольрегулирование по вопросам незаконного оборота алкогольной продукции, юридическими и физическими лицами, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков); опубликованы руководства по соблюдению обязательных требований, обобщение правоприменительной практики.

Во исполнение требований статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Управлением проведена работа по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности управления позволяет сделать вывод о том, что в 2020 году значительно сократилось количество выявленных нарушений, связанных с продажей алкогольной продукции в запрещенные дни; с оборотом алкогольной продукции в лицензируемых объектах с поддельными федеральными специальными и акцизными марками, с занижением и завышением регулируемых государством цен и т.д.