

**Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы.**

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы утверждена приказом начальника Управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области № 237 от 21.12. 2020 в соответствии Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», а также в целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства.

**1. Виды осуществляемого государственного контроля.**

1.1 региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции;

1.2 лицензионный контроль за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

1.3 региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;

1.4 региональный государственный контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них;

1.5 государственный контроль за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством.

**2. Цели программы.**

2.1 предупреждение нарушений обязательных требований, установленных законодательством;

2.2 устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;



2.3 мотивация к соблюдению охраняемым законом прав и законных интересов граждан и организаций;

2.4 создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

2.5 снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

2.6 повышение прозрачности системы осуществления контроля.

### **3. Задачи программы.**

2.1 предотвращение на территории Липецкой области рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции; по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов; в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках; в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них; при применении цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством.

2.2 укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства путем активизации профилактической деятельности;

2.3 выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства;

2.4 формирование у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей единого понимания обязательных требований законодательства при осуществлении предпринимательской деятельности;

2.5 повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

2.6 определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

2.7 повышение квалификации кадрового состава Управления потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области (далее - Управление);

2.8 создание системы консультирования подконтрольных субъектов.

### **4. Принципы программы.**

3.1 доступность для населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц сведений об организации и осуществлении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства;

3.2 максимально полный охват мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;



3.3 обязательность проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Управлением;

3.4 обеспечение регулярности проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства.

## **5. Сроки реализации программы.**

Сроки реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства 2021 - 2023 г.г.

## **6. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

Управление на основании Положения об управлении потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области, утвержденного распоряжением администрации Липецкой области от 09.07.2010 № 239-р «Об утверждении Положения об управлении потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области» осуществляет:

- региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и государственный контроль за их представлением;
- выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, государственную регистрацию выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;
- лицензирование деятельности (лицензионный контроль) по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
- региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;
- региональный государственный контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них;
- государственное регулирование цен (тарифов, надбавок и тому подобное), а также государственный контроль за соблюдением порядка ценообразования на основании Положения об управлении потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области, утвержденного распоряжением администрации Липецкой области от 09.07.2010 № 239-р «Об утверждении Положения об управлении потребительского рынка и ценовой политики Липецкой области» осуществляет Управление;
- устанавливает экономически обоснованный уровень тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, а также тарифы, сборы и плату за данные перевозки,



оплачиваемые пассажирами при осуществлении поездок в пригородном сообщении;

- устанавливает тарифы на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;

- устанавливает предельные размеры оптовых и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

- устанавливает наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования;

- устанавливает размер сборов, взимаемых органами гостехнадзора;

- устанавливает цены (тарифы, ставки) на услуги по технической инвентаризации жилищного фонда по Липецкой области;

- устанавливает предельные максимальные цены (тарифы, расценки, ставки и тому подобное) кадастровых работ в отношении земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного и индивидуального жилищного строительства;

- устанавливает тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках, а также срок оплаты;

- устанавливает среднюю стоимость путевки в загородные стационарные детские лагеря, расположенные на территории Липецкой области;

- определяет среднюю стоимость путевки в санаторно-курортные учреждения Липецкой области;

- определяет размер платы за выдачу разрешения и дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории области;

- определяет размер платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда;

- согласовывает стоимость гарантированного перечня услуг по погребению, определяемую органами местного самоуправления;

- управление осуществляет на территории области контроль за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, указанных выше; минимальных цен на водку, ликеро-водочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов, производимую на территории Российской Федерации или ввозимую на таможенную территорию Российской Федерации; за соблюдением установленного предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств; за соблюдением установленного предельного размера платы за выдачу дубликата диагностической карты;



- осуществляет расчеты предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств;

- устанавливает регулируемые тарифы на перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (за исключением муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района); по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах области;

- устанавливает размер платы за предоставление копий технических паспортов, оценочной и иной хранившейся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-технической документации об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации, расположенных на территории Липецкой области, (регистрационных книг, реестров, правоустанавливающих документов и тому подобного) и содержащихся в них сведений;

- устанавливает предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- устанавливает цены (тарифы, сборы) на услуги в транспортных терминалах и аэропортах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Контроль осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (с последующими изменениями).

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по лицензионному контролю являются требования, установленные статьями 8, 9, 12, 19, 20 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Липецкой области, регулирующими правоотношения в сфере деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции.

Подконтрольными субъектами в рамках государственного контроля являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе имеющие лицензию (лицензии); юридические лица, обратившиеся в Управление с заявлением о выдаче, переоформлении лицензии на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного

питания; юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов; юридические лица и индивидуальные предприниматели, обратившиеся в Управление с заявлением о выдаче, переоформлении лицензии на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов; юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами требований действующего законодательства Управлением сформирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного (лицензионного) контроля.

Перечень нормативных правовых актов размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Управления.

Основными проблемами подконтрольной сферы явились низкий уровень информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях законодательства; невыполнение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства.

Решением указанных проблем является внедрение Программы профилактики нарушений.

В целях реализации Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ежегодным планом проведения плановых проверок на 2021 год Управлением запланировано и согласовано с органами прокуратуры проведение 79 плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

## **7. Отчетные показатели за 2020 год.**

В 2020 году Управлением, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» проведено 28 плановых выездных проверок:

- на предмет соблюдения лицензионных требований при осуществлении розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции при оказании услуг общественного питания – 13;

- на предмет соблюдения лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов – 10;

- за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством – 5.

Нарушений при проведении проверок не выявлено.



Количество выявленных нарушений при проведении указанных плановых проверок по отношению к количеству проведенных проверок составило 0%.

В 2020 году специалистами Управления возбуждено 372 дела об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрены статьями КоАП РФ: 15.13, ч.3 ст. 14.16, ч. 2.1 ст. 14.16, ч.3 ст. 14.17, ч.1 ст. 14.17.1, 14.19, ч. 2 ст. 14.16, ч. 4 ст. 15.12, ч.1 ст. 14.16, ч. 1 ст. 14.43, ч. 2 ст. 14.1.

В отчетном периоде Арбитражным судом Липецкой области по материалам Управления были рассмотрены административные дела, связанные с незаконным оборотом алкогольной продукции (оборот без сопроводительных документов) по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ.

Результатом работы по исполнению Закона Липецкой области от 29.12.2012 № 118-ОЗ «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области» (далее – Закон № 118-ОЗ), в соответствии с которым установлено 4 дня запрета на розничную продажу алкогольной продукции: 25 мая или иной день, в который в поселениях и городских округах проводятся мероприятия по случаю окончания образовательного учреждения – «Последний звонок», Международный день защиты детей (1 июня), День молодежи (27 июня), День знаний (1 сентября, а в случае, если 1 сентября приходится на нерабочий день, - в следующий за 1 сентября рабочий день) стало составление 25 протоколов об административных правонарушениях по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ (дела рассмотрены, лица привлечены к ответственности).

Совместно с сотрудниками прокуратуры возбуждено более 10 административных дел, ответственность за которые предусмотрена ч. 3 ст. 14.16 и ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ. В результате работы по пресечению незаконного оборота алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах за отчетный период демонтировано или прекратило работу 10 нестационарных торговых объектов (киосков).

Кроме того, в адрес администрации города Липецка управлением подготовлено и направлено мотивированное предложение для исключения одного из киосков из схемы размещения. В результате межведомственной комиссией по размещению нестационарных торговых объектов 09.12.2020 принято решение об исключении места под нестационарным торговым объектом из схемы размещения нестационарных торговых объектов киосков и павильонов на территории города Липецка.

Сотрудниками управления возбуждено более 200 дел об административных правонарушениях по ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ, ст. 14.19 КоАП РФ, ст. 15.13 КоАП РФ, в т.ч. с использованием информационных технологий в работе в части анализа журнала розничных продаж алкогольной продукции посредством ЕГАИС.

В 2020 года Управлением возбуждено 4 дела об административном правонарушении по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ «Оборот алкогольной продукции или табачных изделий без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны».



Специалистами Управления проведено информационно-аналитическое наблюдение за состоянием рынка алкогольной продукции в более чем 1,5 тыс. предприятиях торговли и общественного питания Липецкой области, в ходе которого, более чем в 100 объектах установлены нарушения в сфере оборота алкогольной продукции.

За неисполнение действующего законодательства Управлением приостанавливалось действие лицензии 7 лицензиатам.

По состоянию на 31 декабря 2020 года подконтрольными субъектами в рамках лицензионного контроля являются 196 юридических лиц, имеющих лицензию (лицензии) на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания; 41 – на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В 2020 году Управлением рассмотрено 192 заявление юридических лиц о выдаче лицензии, по результатам рассмотрения которых выдано 167 лицензий.

В 2020 году в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением требований законодательства в области организации розничных рынков, организации и осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках Управлением возбуждено 1 дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.4 КоАП ЛО.

В 2020 году в рамках осуществления государственного контроля за соблюдением требований нормативных правовых актов в области организации и проведения ярмарок и продаж товаров (выполнением работ, оказанием услуг) на них Управлением возбуждено 3 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.5 КоАП ЛО.

В 2020 году в рамках осуществления государственного контроля за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством Управлением возбуждено 18 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ (превышение установленной цены, не ниже которой осуществляется розничная продажа такой алкогольной продукции).

В рамках осуществления государственного контроля за применением цен (тарифов, надбавок, наценок и тому подобного) на товары (работы, услуги) в сферах, установленных законодательством возбуждено 12 дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.6 КоАП РФ.

Управлением периодически проводился мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Управлением в 2020 году с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения законодательства путем личного общения, телефонных переговоров проводились консультации (разъяснения получили – более 300 подконтрольных субъектов); на официальном сайте Управления в системе Интернет размещались НПА (по мере внесения изменений); проводились публичные мероприятия (в том



числе совещания с ФС Росалкогольрегулирование по вопросам незаконного оборота алкогольной продукции, юридическими и физическими лицами, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков); опубликованы руководства по соблюдению обязательных требований, обобщение правоприменительной практики.

Количество проведенных профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов в отчетном периоде составило не менее 25% по отношению к базовому периоду (2019 год).

## 8. Отчетные показатели на 2021-2023 годы.

7.1 Количество выявленных нарушений при проведении плановых проверок (%) к количеству проведенных плановых проверок.

Базовый период 2020 год (количество проверок, количество нарушений, % нарушений от общего количества проведенных проверок).

В 2021-2023 годах показатель не должен превышать % нарушений, выявленных в базовом периоде.

7.2 Количество проведенных профилактических мероприятий в отношении подконтрольных субъектов в отчетном году к количеству проведенных профилактических мероприятий в предыдущем году (%).

Базовый период 2020 года не менее 20%.

В 2021 - 2023 годах показатель должен составить не менее 25% по отношению к базовому периоду.

## 9. План-график профилактических мероприятий.

N п/п	Краткое описание профилактического мероприятия	Сроки (периодичность проведения)	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенных мероприятий	Ответственные лица за реализацию профилактического мероприятия
<b>2021 год</b>					
1	Размещение Перечня нормативных правовых актов (далее - НПА), содержащих обязательные требования, и его актуализация	По мере внесения изменений в НПА	Юридические лица, индивидуальные предприниматели (далее - ЮЛ, ИП)	Актуальность сведений об НПА, содержащих обязательные требования. Повышение информированности подконтрольных субъектов	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В.
2	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления обращения	Автор запроса (обращения)	Доведение информации до подконтрольных субъектов. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В.
3	Выдача предостережений о недопустимости	По мере получения достоверных	ЮЛ, ИП	Недопущение нарушений обязательных	Некрасова Л.А. Гаракишиев



	нарушения обязательных требований	сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений		требований	И.В. Гревцев М.В.
4	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики	Не реже одного раза в год	ЮЛ, ИП	Доведение информации до подконтрольных субъектов. Недопущение нарушений обязательных требований	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В.
5	Разработка и опубликование на сайте Управления руководства по соблюдению обязательных требований, и его актуализация	По мере внесения изменений в НПА	ЮЛ, ИП	Доведение информации до подконтрольных субъектов. Недопущение нарушений обязательных требований	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В.
6	Подготовка и опубликование обзора обобщения правоприменительной практики	Не реже одного раза в год	ЮЛ, ИП	Предупреждение и снижение количества нарушений	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В.

**2022 - 2023 гг.**

7	Размещение Перечня нормативных правовых актов (далее - НПА), содержащих обязательные требования, и его актуализация	По мере внесения изменений в НПА	Юридические лица, индивидуальные предприниматели (далее - ЮЛ, ИП)	Актуальность сведений об НПА, содержащих обязательные требования. Повышение информированности подконтрольных субъектов	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В.
8	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере поступления обращения	Автор запроса (обращения)	Доведение информации до подконтрольных субъектов. Получение актуальной информации подконтрольными субъектами	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В.
9	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере получения достоверных сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	ЮЛ, ИП	Недопущение нарушений обязательных требований	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В.
10	Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики	Не реже одного раза в год	ЮЛ, ИП	Доведение информации до подконтрольных субъектов. Недопущение нарушений обязательных требований	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В.



11	Разработка и опубликование на сайте Управления руководства по соблюдению обязательных требований, и его актуализация	По мере внесения изменений в НПА	ЮЛ, ИП	Доведение информации до подконтрольных субъектов. Недопущение нарушений обязательных требований	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В.
12	Подготовка и опубликование обзора обобщения правоприменительной практики	Не реже одного раза в год	ЮЛ, ИП	Предупреждение и снижение количества нарушений	Некрасова Л.А. Гаракишиев И.В. Гревцев М.В.